

ANEXO IX

SISTEMA DE INFORMACIÓN POBLACIONAL DEL PROCODES (SIPPROCODES)

Resumen

Para el seguimiento de los beneficiarios del PROCODES, se propone la creación del Sistema de Información Poblacional del PROCODES (SIPPROCODES), como un instrumento de seguimiento que permite el uso de criterios ambientales y sociales para llevar un registro de la población beneficiaria.

Este instrumento dispondrá de información a nivel individual, grupal, por localidad, municipal y regional con base en un conjunto de categorías amplias, excluyentes y explícitas. Así, el sistema permite caracterizar la población objetivo; definir y orientar los métodos de intervención, priorizar la población que solicitó los apoyos del PROCODES, con base en los recursos disponibles y documentar que los beneficios llegaron de manera ágil y oportuna.

Sin la intención de ser una propuesta acabada a continuación se presenta el esbozo de algunos aspectos del SIPPROCODES que permita en un futuro su posible instrumentación.

1. Descripción

El SIPPROCODES es un sistema de seguimiento que permite el uso de dos criterios para calificar a la población beneficiaria del PROCODES, los criterios utilizados son: Sociales y ambientales. De ésta manera generará información a nivel individual, grupal, comunal y regional con base en un conjunto de categorías amplias, excluyentes y explícitas.

Así, el criterio social, permitirá caracterizar la población objetivo; definir y orientar los métodos de intervención, priorizar la población que solicita los apoyos del PROCODES, con base en los recursos disponibles y garantizar que los beneficios lleguen de manera ágil y oportuna.

En cuanto al criterio ambiental, pretende registrar el ecosistema que se “beneficia” y la acción apoyada, con el fin de corroborar que tanto acción apoyada como ecosistema beneficiado forman parte del listado de acciones que contribuyen a la conservación y son considerados dentro del programa de manejo y/o el plan operativo anual, respectivamente.

2. Objetivos del SIPPROCODES

- ❖ Establecer un mecanismo técnico, objetivo y uniforme para el registro de beneficiarios.
- ❖ Facilitar la sistematización de información relacionados con acciones que contribuyen a la conservación de los recursos naturales.
- ❖ Generar un banco de información, permanente y actualizado, que apoye la elaboración de planes, programas y proyectos de la CONANP, oficinas regionales y direcciones de ANP, así como de las comunidades beneficiarias.
- ❖ Conocer objetivamente las características de la población que requiere de los servicios institucionales de la CONANP para poder realizar una mejor selección de futuros beneficiarios del PROCODES.

3. Operación

Dado el extenso territorio del país, heterogeneidad, difícil acceso a algunas ANP y un porcentaje amplio de población que según CONAPO tiene algún grado de marginación o pobreza, es más efectivo y eficiente tener un sistema centralizado. El SIPPROCODES se concibe como un sistema centralizado en términos de su base de datos, pero descentralizado en su operatividad. Cada vez que se agrega un registro, en cualquier

ANP y desde cualquier lugar del país, este actualiza de inmediato toda la base de datos.

4. Acceso

El acceso al SIPPROCOCODES se hace mediante internet, lo cual además convierte al sistema en un mecanismo transparente; no importa si la base está centralizada o descentralizada; para efectos del usuario, está siempre accesible, permanentemente actualizada y se puede utilizar 24 horas al día.

5. Reglamento

La información recogida en la FIB, contiene datos confidenciales, de uso restringido, por lo que es necesario regular bajo un reglamento, con el fin de resguardar el derecho de privacidad de la información de las personas que postulan o son beneficiarias del PROCODES.

Este reglamento debe regular el funcionamiento, administración y uso de la información del Sistema de Información Poblacional del PROCODES (SIPPROCOCODES), como objetivos se puede plantear los siguientes:

- ❖ Normar el acceso, ingreso y uso de la información.
- ❖ Legitimar el uso del SIPPROCOCODES como un instrumento uniforme para la selección y calificación de la población beneficiaria del PROCODES dentro de la CONANP, así como en cualquier otra dependencia pública o federal que tenga injerencia en la en condiciones de pobreza.
- ❖ Regular y facilitar el acceso e ingreso a la información socioeconómica, demográfica y relativa a la conservación de los recursos naturales que brinda el SIPPROCOCODES, respetando el derecho de información y privacidad.
- ❖ No contravenir la Ley Federal de Transparencia y Acceso a la Información Pública.

En este sentido la CONANP debe ser la entidad responsable de la administración nacional del SIPPROCOCODES.

6. La Ficha de Información Básica (FIB)

Los datos contenidos en el **SIPPROCOCODES** se recolectan mediante la FIB, que es un instrumento de recolección de datos, estructurado y pre codificado, el cual contiene 36 variables de tipo socioeconómico, demográfico y geográfico. Con base en estas variables es posible conocer la situación socioeconómica de las personas y grupos registradas, así como establecer su contribución a la conservación o impacto que genera en las actividades a de los recursos naturales. Los conceptos básicos se definen por beneficiario directo y consideran una serie de variables que luego se procesan mediante la aplicación de un modelo que permitirá la focalización de manera más objetiva.

La FIB se organiza de tal manera que permitirá su llenado manual y facilitará el identificar con precisión (nombre, apellido, localidad, municipio, estado y dirección regional) a la población beneficiada directa e indirectamente por el PROCODES. Por su diseño podrá ser utilizada en todo el país, con el fin de obtener información válida, confiable y estandarizada.

7. Estructura de la FIB

La FIB se compone de siete secciones básicas, que contienen las variables fundamentales para el seguimiento de las familias beneficiadas. Cada variable debe contener entre sus categorías todas las posibles alternativas que se pueden encontrar en la realidad. Las siete secciones y sus variables, se detallan a continuación:

Cuadro 1: Ejemplo de Ficha de información básica (FIB)

Conceptos	Variables	
1. Datos Generales	1. Folio	
	2. Fecha	
	3. Dirección regional CONANP	
	4. Nombre de la ANP	
	5. Categoría	
	6. RPC	
	7. Estado	
	8. Municipio	
	9. Localidad	
	10. Entrevistador	
2. Identificación del beneficiario	11. Nombre completo (beneficiario directo)	
	12. Género	
	13. Fecha de nacimiento	
	14. Escolaridad	
	15. Dependientes económicos (beneficiarios indirectos)	
	16. Condición indígena	
3. Actividad económica	17. Ingreso principal	
	18. Otros ingresos	
4. Tenencia de la tierra	19. Ejidal	
	20. Comunal	
	21. Pequeña propiedad	
	22. Otra	
	23. Superficie por c/u	
	24. Superficie total	
5. Grado de marginación	25. Según CONAPO	
6. Apoyo recibido	26. Concepto	
	27. Subconcepto	
	28. Específico	
	29. Nombre del proyecto	
	30. Inversión autorizada	
	31. Beneficiarios directos	
	32. Beneficiarios directos indígenas	
	33. Años de recibir apoyos del PROCODES	
7. Ecosistema(s) beneficiado(s)	34. Ecosistema	
	35. Especie	
	36. NOM 059	

Cuadro 2. Variables que incluye la FIB

Variables	Descripción
1. Folio	Número de control
2. Fecha	En que se levanta la información
3. Dirección regional CONANP	A la que pertenece el beneficiario
4. Nombre de la ANP	A la que pertenece el beneficiario
5. Categoría	A la que pertenece el beneficiario
6. RPC	A la que pertenece el beneficiario
7. Estado	A la que pertenece el beneficiario
8. Municipio	A la que pertenece el beneficiario
9. Localidad	A la que pertenece el beneficiario
10. Entrevistador	Nombre de quien levanta la información
11. Nombre completo (beneficiario directo)	Corroborar con documento oficial
12. Genero	Corroborar con documento oficial
13. Fecha de nacimiento	Corroborar con documento oficial
14. Escolaridad	Corroborar con documento oficial
15. Dependientes económicos (beneficiarios indirectos)	Corroborar con documentos oficiales
16. Condición indígena	Mencionar grupo étnico y si domina algún dialecto
17. Ingreso principal	De dónde obtiene más del 50% de su ingreso
18. Otros ingresos	De donde obtiene el resto de su ingreso
19. Ejidal	Corroborar con documento oficial
20. Comunal	Corroborar con documento oficial
21. Pequeña propiedad	Corroborar con documento oficial
22. Otra	Cuál y si es posible corroborar con documento oficial
23. Superficie por c/u	Corroborar con documento oficial
24. Superficie total	Corroborar con documento oficial
25. Según CONAPO	Grado de marginación
26. Concepto	De acuerdo a las ROP
27. Subconcepto	De acuerdo a las ROP
28. Específico	De acuerdo a las ROP
29. Nombre del proyecto	De acuerdo a las ROP
30. Inversión autorizada	En moneda nacional y cantidad total
31. Beneficiarios directos	En la familia, del proyecto
32. Beneficiarios directos indígenas	Numero de dependientes económicos del beneficiario
33. Años de recibir apoyos del PROCODES	Sobre el mismo proyecto o señalar si es otro
34. Ecosistema	Ecosistema que se beneficia con la acción
35. Especie	Especie vegetal o animal que se beneficia
36. Se encuentra en la NOM 059	Si ó No

8. Consideraciones finales

De lo que se ha planteado, se presentan las siguientes conclusiones y recomendaciones:

Dado que el sistema SIPPROCOCODES incluye una base de datos que brindara información sobre las características socioeconómicas y demográficas de los beneficiarios del PROCODES, el sistema permite la realización de diferentes investigaciones, estudios y valoraciones para lograr una mejor caracterización de la población potencial, objetivo y los beneficiarios directos e indirectos.

Por lo tanto, se recomienda diseñar e implementar una política integrada que, basada en los datos del SIPPROCOCODES, defina líneas de acción estratégicas e intervenciones en cada Dirección Regional, RPC y/o ANP y que se refleje también en el trabajo de oficinas centrales. También es necesario asignar los recursos disponibles en una forma más efectiva y dar prioridad a aquellas personas, familias, y comunidades que contribuyen a la conservación o en su caso realicen un impacto negativo en los ecosistemas y sus servicios.

Se recomienda promover los instrumentos legales que reconozcan al SIPPROCOCODES como un sistema de seguimiento único, generalizando su uso en las Dirección Regional y las RPC. También se hace necesario definir las características de ese sistema, su esquema operativo, los roles y responsabilidades de la CONANP.

Esta red debe basarse en el desarrollo y consolidación del SIPPROCOCODES, con el fin de tener un registro único de beneficiarios. Este registro hará más fácil el flujo de información entre los diferentes niveles de organización de la CONANP y permitirá la aplicación de criterios de selección compatibles y homogéneos. Esto podría permitir también un mejor control, evitar las duplicidades, el desperdicio y la manipulación de los beneficiarios y de los beneficios.

Se recomienda desarrollar la potencialidad del SIPPROCOCODES como un medio para el seguimiento y evaluación de los efectos de la política de conservación del PROCODES. Esto se alcanzaría a través de la aplicación de la FIB a las familias, antes y después de recibir los beneficios, mediante la aplicación periódica de muestras probabilísticas en la población registrada en la base de datos del SIPPROCOCODES, para medir los cambios ocurridos como efecto de las políticas de conservación impulsadas por el PROCODES.